

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ИНГУШСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ**

**КАФЕДРА ТЕОРИИ И ИСТОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА**

**СОГЛАСОВАНА**

**УТВЕРЖДАЮ**

Руководитель образовательной  
программы  
\_\_\_\_\_/З.О. Батыгов  
от «23» мая 2024г.

И.о.декана юридического факультета  
\_\_\_\_\_/М.Ю. Арчаков  
от «28» мая 2024г.

**ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ ДИСЦИПЛИНЫ**

**Б1.В.09 КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ В  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Направление подготовки (*магистратура*)  
**40.04.01 Юриспруденция**

Направленность (профиль подготовки)  
**юриспруденция**

Квалификация выпускника  
***магистр***

Форма обучения  
***очная, заочная***

**Магас, 2024г.**

## 1. ПЕРЕЧЕНЬ КОМПЕТЕНЦИЙ С УКАЗАНИЕМ ЭТАПОВ ИХ ФОРМИРОВАНИЯ В ПРОЦЕССЕ ОСВОЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

В процессе освоения образовательной программы компетенции формируются по следующим этапам:

- 1) начальный этап дает общее представление о виде деятельности, основных закономерностях функционирования объектов профессиональной деятельности, методов и алгоритмов решения практических задач;
- 2) основной этап позволяет решать типовые задачи, принимать профессиональные и управленческие решения по известным алгоритмам, правилам и методикам;
- 3) завершающий этап предполагает готовность решать практические задачи повышенной сложности, нетиповые задачи, принимать профессиональные и управленческие решения в условиях неполной определенности, при недостаточном документальном, нормативном и методическом обеспечении.

При освоении дисциплины (модуля) компетенции, закрепленные за ней, реализуются по темам дисциплины (модуля), в определенной степени и на определенном этапе.

**Таблица 1.**

**Перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения образовательной программы: УК-1, ОПК-2; ПК-1**

№	Код компетенции	Степень реализации компетенции при освоении дисциплины	Номер темы дисциплины	Этап формирования компетенции при освоении дисциплины
1.	УК-1	УК-1.1 Анализирует проблемную ситуацию как систему, выявляя её составляющие и связи между ними, определяет пробелы в информации, необходимой для решения проблемной ситуации, и проектирует процессы по их устранению; УК-1.2 Критически оценивает надёжность источников информации, использует логико- методологический инструментарий для критической оценки современных концепций в своей предметной области.	1-6	Изучение теоретических основ дисциплины на основании лекционного материала и самостоятельно изученного материала. Подготовка к семинарским занятиям. Промежуточная аттестация по дисциплине в форме экзамена
2.	ОПК-2	ОПК-2.2. Проводить экспертизу нормативных (индивидуальных) правовых актов	1-6	Изучение теоретических основ дисциплины на основании лекционного материала и самостоятельно изученного материала. Подготовка к семинарским занятиям. Промежуточная аттестация по дисциплине в форме экзамена.
3.	ПК-1	ПК-1.1. Различает стадии правотворческого процесса;	1-6	Изучение теоретических основ дисциплины на основании лекционного материала и самостоятельно изученного материала. Подготовка к семинарским занятиям. Промежуточная аттестация по дисциплине в форме экзамена

## 2. ОПИСАНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ И КРИТЕРИЕВ ОЦЕНИВАНИЯ КОМПЕТЕНЦИЙ, ОПИСАНИЕ ШКАЛ ОЦЕНИВАНИЯ

**Таблица 2.1**

**Шкала оценивания, показатели и критерии оценивания образовательных результатов обучающегося во время текущей аттестации**

5, «отлично»	Оценка «отлично» ставится, если студент строит ответ логично в соответствии с планом, показывает максимально глубокие знания профессиональных терминов, понятий, категорий, концепций и теорий. Устанавливает содержательные межпредметные связи. Развернуто аргументирует выдвигаемые положения, приводит убедительные примеры.
4, «хорошо»	Оценка «хорошо» ставится, если студент строит свой ответ в соответствии с планом. В ответе представлены различные подходы к проблеме, но их обоснование недостаточно полно. Устанавливает содержательные межпредметные связи. Развернуто аргументирует выдвигаемые положения, приводит необходимые примеры, однако показывает некоторую непоследовательность анализа. Выводы правильны. Речь грамотна, используется профессиональная лексика.
3, «удовлетворительно»	Оценка «удовлетворительно» ставится, если ответ недостаточно логически выстроен, план ответа соблюдается непоследовательно. Студент обнаруживает слабость в развернутом раскрытии профессиональных понятий. Выдвигаемые положения декларируются, но недостаточно аргументированы. Ответ носит преимущественно теоретический характер, примеры ограничены, либо отсутствуют.
2, «неудовлетворительно»	Оценка «неудовлетворительно» ставится при условии недостаточного раскрытия профессиональных понятий, категорий, концепций, теорий. Студент проявляет стремление подменить научное обоснование проблем рассуждениями обыденно-повседневного бытового характера. Ответ содержит ряд серьезных неточностей. Выводы поверхностны

**Таблица 2.2.**

**Критерии оценки промежуточной аттестации в форме зачета**

Оценка	Характеристика требований к результатам аттестации в форме зачета
«Зачтено»	Теоретическое содержание курса освоено полностью без пробелов или в целом, или большей частью, необходимые практические навыки работы с освоенным материалом сформированы или в основном сформированы, все или большинство предусмотренных рабочей программой учебных заданий выполнены, отдельные из выполненных заданий содержат ошибки
«Не зачтено»	Теоретическое содержание курса освоено частично, необходимые навыки работы не сформированы или сформированы отдельные из них, большинство предусмотренных рабочей учебной программой заданий не выполнено либо выполнено с грубыми ошибками, качество их выполнения оценено числом баллов, близким к минимуму.

**3. ТИПОВЫЕ МАТЕРИАЛЫ, НЕОБХОДИМЫЕ ДЛЯ ОЦЕНКИ ЗНАНИЙ, УМЕНИЙ,  
НАВЫКОВ И (ИЛИ) ОПЫТА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ХАРАКТЕРИЗУЮЩИХ ЭТАПЫ  
ФОРМИРОВАНИЯ КОМПЕТЕНЦИЙ В ПРОЦЕССЕ ОСВОЕНИЯ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ  
Планы практических занятий**

**Тема 1. Современная конституционная модель местного самоуправления**

1. Конституционная модель местного самоуправления, ее основные черты.
2. Значения теорий местного самоуправления в становлении конституционной модели местного самоуправления в РФ.
3. Общие принципы организации местного самоуправления.
4. Некоторые проблемы институционализации местного самоуправления в РФ.

**Литература**

1. Балыхин А.Г. Соотношение принципов политической системы государства и принципов местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. № 1.
2. Джагарян А.А. Конституционная природа местного хозяйства // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 2.
3. Михеев Д.С. Правовая позиция Конституционного суда РФ и принцип гласности местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. № 5.

4. Одинцова А. Некоторые проблемы институционализации местного самоуправления в РФ // Федерализм. 2014. №3(75).
5. Покровский И.Ф., Булатов Р.Б. Некоторые вопросы становления муниципальной власти в России // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. №4.
6. Таболин В.В. К вопросу о конституционно-правовой природе самоуправления в России // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. №12.
7. Тимофеев Н.С. О смысле современных моделей местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2013. №7.
8. Штыкова Н.Н., Фролова О.А. Сущность и основные проблемы осуществления местного самоуправления в России // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2010. № 1.
9. Щепачев В.А. Теории местного самоуправления и их значение в становлении конституционной концепции местного самоуправления в современной России // Конституционное и муниципальное право. 2013. №12.

## **Тема 2. Местное самоуправление и государственная власть: разграничение предметов ведения**

2. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления: теоретико-правовые основы, формы, принципы.
3. Полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов в сфере организации местного самоуправления: проблемы разграничения
4. Понятие вопросов местного значения. Вопросы местного значения различных видов муниципальных образований.
5. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: порядок и пределы наделения, контроль за осуществлением.
6. Законы Республики Ингушетия о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

### **Нормативные правовые акты и литература**

1. Конституция РФ.
2. Конституция РИ.
3. Законы Республики Ингушетия о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
4. Беджанова Т.Е. К вопросу о разграничении полномочий в сфере организации местного самоуправления // Материалы XII Международной конференции. Махачкала, 2013.
5. Гулина В.В. Некоторые проблемы взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. №11.
6. Коростылева М.В., Анисимов А.П., Працко Г.С. К вопросу о полномочиях органов государственной власти субъектов РФ в области местного самоуправления // Философия права. 2015. №3(70).
7. Симонян Г.Г. Особенности взаимоотношений государственной власти и местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2008. №1.
8. Тимофеев Н.С. К проблеме принципов и критериев выделения вопросов местного значения // Конституционное и муниципальное право. 2008. №11.
9. Щепачев В.А. О формах взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти // Конституционное и муниципальное право. 2010. №12.

10. Щербаков А. Взаимодействие прокуратуры с органами власти и местного самоуправления // Законность. 2014. №10 (960).

### **Тема 3. Правовая основа местного самоуправления и нормотворческий процесс в муниципальном образовании**

#### **Правовая основа местного самоуправления в Российской Федерации и в Республике Ингушетия: состояние, проблемы**

1. Основные этапы развития правовой основы местного самоуправления в РФ и РИ.
2. Федеральные законы о местном самоуправлении: общая характеристика.
3. Законы Республики Ингушетия о местном самоуправлении: общая характеристика.
4. Федеральное и региональное законодательство о местном самоуправлении: проблемы соотношения и систематизации.

#### **Литература**

1. Федеральные законы о местном самоуправлении.
2. Законы Республики Ингушетия о местном самоуправлении.
3. По делу о проверке конституционности положений части 3 статьи 23 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и частей 2 и 3 статьи 9 Закона Челябинской области "О муниципальных выборах в Челябинской области" в связи с жалобами Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и граждан И.И. Болтушенко и Ю.А. Гурмана: Постановление Конституционного Суда РФ от 07 июля 2011 г. №15-П. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Анкваб А.А. Система источников муниципального права: проблемы формирования // Современное право. 2013. №12.
5. Кеня И.А. Институт местного самоуправления с позиции оптимального соотношения федерального и регионального правового регулирования // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. №7.
6. Мозженко И.И. Предложения по систематизации законодательства о местном самоуправлении // Пробелы в российском законодательстве. 2011. №1.
7. Муниципальное право России: Учебник для бакалавров / Под ред. Л.Н. Кокотова. М., 2014. (Углубленный курс).
8. Невинский В.В., Казанцева О.А. Местное самоуправление в России: проблемы и перспективы правового регулирования. // Российская юстиция. 2010. №11 (ноябрь).
9. Пешин Н.Л. Правовое регулирование местного самоуправления: проблемы теории и практики // Конституционное и муниципальное право. 2010. №8.

#### **Тема 6. Территориальная организация местного самоуправления в РФ и в РИ**

7. Территориальная основа местного самоуправления: понятие, правовое регулирование.
8. Правовое закрепление принципов территориальной организации местного самоуправления. Виды муниципальных образований в РФ.
9. Административно-территориальное устройство субъекта и организация местного самоуправления.
10. Правовое регулирование территориальных основ местного самоуправления в Республике Ингушетия..

#### **Нормативные правовые акты и литература**

1. О ведении государственного регистра муниципальных образований Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 1 июня 2005 г. // СЗ РФ. 2005. № 24. Ст. 2370.

0. Астафичев П.А. Территориальные основы местного самоуправления как объект правового регулирования // Конституционное и муниципальное право. 2008. №4.
1. Лексин И.В. Территориальное образование как субъект правовой ответственности // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 6.
2. Москалёв А.В., Бусыгин Л.И. Институциональный статус муниципального образования (организационно-правовые аспекты) // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2010. №1.
3. Баженова О.И. К проблеме преобразования муниципального образования в рамках современной концепции пространственного развития экономики // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. №3.
4. Выдрин И.В. Новые тенденции в территориальной организации местного самоуправления // Российская юстиция. 2012. №5.
5. Некрасов С.И. Территориальная организация публичной власти: понятие и существенная характеристика // Конституционное и муниципальное право. 2013. №1.
6. Оленина Т.Ю., Мирошник А.С. Правовое регулирование благоустройства территории городского округа и прилегающих к нему территорий (на примере Петрозаводского горокруга) // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. №6.
7. Фасеев И.Ф. Конституционно-правовые принципы регулирования учета мнения населения при изменении территорий местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2009. №13.

#### **Тема 7. Правовое регулирование материальной и финансовой основы местного самоуправления**

1. Правовое регулирование материальной основы местного самоуправления. Экономическая основа местного самоуправления: понятие, субъекты права муниципальной собственности.
2. Муниципальное имущество: понятие, состав, реестр. Муниципальные унитарные предприятия. Управление муниципальным имуществом.
3. Местный бюджет: принципы построения, доходы, расходы, его роль.
4. Конституционно-экономический подход к совершенствованию местного самоуправления.

#### **Нормативные правовые акты и литература**

1. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая, с посл. изм. // СЗ РФ.1994.№32.Ст.3301; часть вторая (с посл. на 07.02.2011 г.) // СЗ РФ.1996.№5.Ст.410; часть третья (с посл. изм.).
2. О приватизации государственного и муниципального имущества: Федеральный закон от 21 декабря 2001 г., с посл. изм. // СЗ РФ. 2001. № 4. Ст. 251.
3. О государственных и муниципальных унитарных предприятиях: Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ, с посл. изм. // СЗ РФ. 2002 № 48. Ст. 4746.
4. Киселева Е.И. Правовые проблемы выравнивания бюджетной обеспеченности муниципального образования // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. №7.
5. Короткова О.И. Эффективность надзора за управлением и распоряжением государственной и муниципальной собственностью.// Государственная власть и местное самоуправление. 2009. №11.

6. Костюков А.Н., Маслов К.В. Конституционно-экономический подход к совершенствованию местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2015. №4.
7. Пашков О.В. О формах контроля муниципального управления и местного самоуправления в зарубежных странах // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. №9.
8. Чердакова Л.А. О субъектах права муниципальной собственности: дискуссии продолжаются // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. №5.
9. Шаломенцева Е.Г. Особенности механизма правового регулирования управления и распоряжения муниципальным имуществом, предназначенным для решения вопросов местного значения // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. №3.
10. Шаломенцева Е.Г. Проблемы правового регулирования инновационного управления муниципальной собственностью. // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 20.
11. Шматова Е.С. Роль муниципальной собственности в социально-экономическом развитии муниципального образования // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. №10.
12. Якубович А.М. Правовое регулирование инновационной деятельности на муниципальном уровне. // Конституционное и муниципальное право. 2011. № 12.
13. Янбухтин Н.Р. Право муниципальной собственности на землю: постановка проблемы. // Право и государство. 2010. №1 (61).

#### **Тема 8. Муниципальный бюджетный процесс**

Деловая игра.

#### **Тема 9. Организационные основы местного самоуправления**

1. Организационная основа местного самоуправления: понятие, элементы.
2. Структура органов местного самоуправления: понятие, закрепление, проблемы.
3. Представительный орган местного самоуправления: порядок формирования, работы, правовое регулирование в Республике Ингушетия.
4. Место и роль администрации в системе органов местного самоуправления.
5. Должностные лица местного самоуправления: глава муниципального образования, глава местной администрации.
6. Организационные модели местного самоуправления в РФ и РИ.
7. Особенности осуществления местного самоуправления в городском округе.

#### **Нормативные акты и литература:**

1. Анисимов А.П., Коростелева М.В. Правовой статус городского округа // Российская юстиция. 2014. №6 (июнь).
2. Антонова Н.А. Возможность выбора структуры органов местного самоуправления населением муниципального образования: проблемы и последствия. Материалы международной научно-практической конференции. Изд-во МГУ. 2010.
3. Афанасьева А.А. Конституционно-правовые основы местного самоуправления: организационные основы местного самоуправления сельских поселений // Право и образование. 2014. №10.
4. Волкова Е. А. Образование единой местной администрации муниципального рай-она и поселения, являющегося административным центром муниципального рай-она: проблемы реализации // Конституционное и муниципальное право. 2011. № 8.

5. Володько И.А. Удаление главы муниципального образования в отставку: предварительные итоги реализации // Конституционное и муниципальное право. 2013. №1.
6. Елькина А.В. Формирование местной администрации в муниципальных образованиях РФ // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. №8.
7. Кудрявцев В.В. К вопросу о правовом регулировании подотчетности органов местного самоуправления населению // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. №8.
8. Макаров И.И. О соотношении срока полномочий представительного органа муниципального образования и срока контракта с главой местной администрации // Конституционное и муниципальное право. 2013. №5.
9. Теряевский Е.А. Поощрение как форма стимулирования муниципальных служащих в современной России (с учетом опыта Пензенской области) // Конституционное и муниципальное право. 2013. №3.
10. Тихалёва Е.Ю. О роли представительных органов в системе органов местного самоуправления муниципального образования // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2010. №1.
14. Чаннов С.Е., Правдин Д.Г. Муниципальные органы и органы местного самоуправления: общее и особенное // Конституционное и муниципальное право. 2011. № 9.
6. Шугрина Е.С. Отдельные аспекты организации и деятельности представительных органов муниципального образования в материалах судебной практики // Конституционное и муниципальное право. 2010. №1.

#### **Тема 10. Ответственность в местном самоуправлении: состояние и проблемы**

2. Понятие и виды юридической ответственности: некоторые дискуссионные вопросы.
3. Структура, функции и принципы ответственности субъектов муниципально-правовых отношений.
4. Правовое регулирование юридической ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления в РФ.

#### **Литература**

1. Алексеева И.А. Структура, функции и принципы ответственности субъектов муниципально-правовых отношений по законодательству Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2011. № 1.
2. Бурмистров А.С. Ответственность органов местного самоуправления (в рамках переданных государственных полномочий) // Государственная власть и местное самоуправление. 2010. №4.
3. Джагарян Н.В. Институт отзыва выборных лиц в системе демократического контроля ответственности местного самоуправления: отдельные вопросы теории // Конституционное и муниципальное право. 2013. №6.
4. Заболотских Е.М. Правовые гарантии главы муниципального образования при удалении в отставку // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2010. №1.
5. Материальная ответственность государственных и муниципальных служащих: правовая природа, место в системе отраслей права // Человек и закон. 2014. №4.
6. Соловьёва С.Г., Четвергова А.В. К вопросу о содержании правовой конструкции удаления в отставку главы муниципального образования // Конституционное и муниципальное право. 2011. № 5.
7. Трофимова Г.А. Проблемы правовой регламентации института отзыва // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. №8.



8. Черногор Н.Н. Становление отраслевого учения об ответственности в муниципально-правовой науке // Конституционное и муниципальное право. 2006. №12.
9. Черногор Н.Н. Правовое регулирование юридической ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления в РФ. Монография. – М.: ИД «Конституция», 2006.

## **Тема 12. Становление и развитие местного самоуправления в отдельных субъектах Российской Федерации в переходный период**

15. Становление местного самоуправления в Республике Коми.
16. Становление местного самоуправления в Курской области.
17. Становление местного самоуправления в Кабардино-Балкарии.
18. Становление местного самоуправления в Республике Ингушетия..

## **Литература**

1. Тхабисимова Л.А. О некоторых проблемах местного самоуправления в субъектах Российской Федерации (на примере Кабардино-Балкарской Республики): Материалы международной научно-практической конференции. Изд-во МГУ, 2010.
2. Тхабисимова Л.А., Урумов А.В., Хамуков А.В. Эволюция и проблемы реформирования органов местного самоуправления в Кабардино-Балкарской Республике // Конституционное и муниципальное право. 2006. №9.
3. Центр-регионы – местное самоуправление: Сборник учебных материалов по курсу «Политическая регионалистика» / Под ред. Г.М.Люхтерхандт-Михайловой и С.И. Рыженкова. – М.; СПб.: ИГПИ, 2001.

## ***Виды самостоятельной работы обучающегося, порядок их выполнения и контроля.***

Самостоятельная работа обучающегося осуществляется в следующих формах:

- Устный опрос.
- Реферат/эссе.
- Защита реферата, эссе, законопроекта.
- Письменные задания.
- Контрольная работа.

Кроме того, в обучении могут быть использованы и другие виды самостоятельной работы:

- составление проектов нормативных правовых актов;
- подготовка краткого сообщения;
- изучение отдельной темы и разработка спорного конспекта по ней;
- решение исследовательских задач;
- составление словаря научных понятий;
- составление аннотированного списка литературы по одной из тем;
- другие виды работы.

Подготовка и написание письменных рефератов, эссе и контрольных работ осуществляется по одной из предложенных тем, либо, по согласованию с преподавателем, иной темы.

## **Тема 1. Современная конституционная модель местного самоуправления**

### **Задание для подготовки**

1. Проанализируйте принципы децентрализации, на которых основано местное самоуправление, и сопоставьте статус муниципальных образований со статусом субъектов РФ. Есть ли элементы схожести в указанных статусах?

2. Используя статью В.А. Щепачева, обоснуйте свою позицию о том, какие теории местного самоуправления оказали влияние на становление конституционной концепции местного самоуправления в современной России.

3. Опираясь на статьи А.Одинцовой, Н.Н. Штыковой, О.А. Фроловой и других ученых, охарактеризуйте проблемы, существующие по институционализации местного самоуправления в РФ.

## **Тема 2. Местное самоуправление и государственная власть: разграничение предметов ведения**

### Задание для подготовки

3. Проанализируйте статьи 5 и 6 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и составьте таблицу по разграничению их полномочий в области местного самоуправления.

4. На основе статьи Н.С. Тимофеева перечислите критерии выделения вопросов местного значения для муниципальных образований.

## **Тема 3. Правовая основа местного самоуправления и нормотворческий процесс в муниципальном образовании.**

### **Занятие 1. Правовая основа местного самоуправления в Российской Федерации и в Республике Ингушетия: состояние, проблемы.**

#### Задание для подготовки

5. Дайте понятие правовой основы местного самоуправления и раскройте его структуру.

6. Каковы правотворческие полномочия субъектов РФ в области местного самоуправления.

7. Систематизируйте законодательство РИ о местном самоуправлении. Изобразите это в форме таблицы.

8. Изложите письменно свою позицию о том, следует ли принять в РФ муниципальный кодекс.

### **Занятие 2. Система муниципальных правовых актов**

#### Задание для подготовки.

1. Какой орган в РИ осуществляет государственную регистрацию уставов муниципальных образований? Что собой представляет государственный реестр уставов муниципальных образований и отличается ли он от государственного реестра муниципальных образований?

2. Подготовьте проект муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования по любому из вопросов, входящих в предмет уставного регулирования.

3. Используя статью И.В. Капустиной. Охарактеризуйте особенности муниципальных правовых актов.

### **Занятие 3. Нормотворческий процесс в муниципальном образовании**

#### Задание для подготовки

1. Подготовьте проекты муниципальных правовых актов представительного органа местного самоуправления, главы муниципального образования и руководителей структурных подразделений местной администрации.
2. Уточните, кто является субъектом правотворческой инициативы в муниципальном правотворческом процессе? Можно ли законодательный перечень субъектов право-творческой инициативы расширять в уставах муниципальных образований?

### **Тема 4. Формы непосредственной демократии и консультативные формы в местном самоуправлении**

#### Задание для подготовки.

1. Опираясь на статьи Т.Е. Беджановой, С.А. Васильева, Е.Ю. Ивановой и Г.Н. Чеботарева, подготовьте эссе на тему «Роль ТОС в системе местного самоуправления».
2. Подготовьте проект закона РД (либо другого субъекта РФ), направленного на установление или уточнение видов избирательных систем, применяемых на муниципальных выборах.
3. Подготовьте проект нормативного правового акта по вопросу проведения публичных слушаний.

### **Тема 6. Территориальная организация местного самоуправления в РФ и РИ**

#### Задание для подготовки.

1. Подготовьте письменный ответ на вопросы. Что первично в организации территории субъектов РФ – их административно-территориальное деление или их муниципально-территориальное деление? Каково соотношение этих двух территориальных систем субъекта РФ? Как в РИ соотносится законодательство об административно-территориальном устройстве и законодательство, закрепляющее территориальную организацию местного самоуправления? Каковы основные правила установления и изменения границ муниципальных образований в Республике Ингушетия?
2. Подготовьте проект закона субъекта РФ о внесении изменений в закон субъекта РФ о территории и границах конкретного муниципального образования.

### **Тема 7. Правовое регулирование материальной и финансовой основы местного самоуправления.**

#### **Занятие 1. Правовое регулирование материальной основы местного самоуправления**

##### Задание для подготовки.

- Дискуссия о субъектах права муниципальной собственности. Подготовьте письменное сообщение о сути дискуссии, используя статью Л.А. Чердаковой, опубликованной в журнале «Государственная власть и местное самоуправление» 2013. № 5.
2. Подготовьте ответ на вопрос: в каком порядке осуществляется приватизация муниципального имущества? Ваше отношение к приватизации муниципального имущества.

#### **Занятие 2. Финансовые основы местного самоуправления**

##### Задание для подготовки.

1. В каком правовом акте содержится понятие местного бюджета? Что включает в себя это понятие? Входит ли местный бюджет в понятие муниципальной собственности.
2. Какие муниципальные налоги, в каком размере и порядке платите Вы?
3. Что такое муниципальные заимствования? В чем они выражаются и в каком случае необходимы? Решите задачу. Глава администрации городского округа издал постановление «Об осуществлении муниципальных внутренних заимствований». Прокурор городского округа обжаловал данный правовой акт в суде, потребовав его отменить. Свои требования он мотивировал тем, что указанный акт принят неуполномоченным лицом. Разрешите данный казус со ссылками на конкретные нормы законов.

## **Тема 9. Организационные основы местного самоуправления**

### Задание для подготовки.

1. Опираясь на научные публикации Н.А. Антоновой и Т.Е. Беджановой, ответьте на вопрос: «Какие проблемы существуют в правовом регулировании структуры органов местного самоуправления?».
2. Какие организационные модели местного самоуправления преобладают в Республике Ингушетия, чем это обусловлено?
3. Что представляет собой фракция в органе муниципального образования, и в каком порядке регулируется ее деятельность?
4. Подготовьте проект решения о внесении изменений в регламент представительного органа муниципального образования.
5. Сделайте подборку научных и научно-практических публикаций по вопросу о деятельности представительных органов муниципального образования.
6. Опираясь на законодательство РИ, покажите специфику муниципального образования «Городской округ г. Магас». Подготовьте письменный ответ.

## **Тема 10. Ответственность в местном самоуправлении: состояние и проблемы**

### Задание для подготовки.

1. В ст. 73, 74 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ установлен механизм ответственности органов и должностных лиц местной власти перед государством. Отдельные специалисты негативно воспринимают такой подход, рассматривая его как вмешательство государства в дела местного самоуправления. Как думаете Вы?
2. В чем отличие ответственности органов местного самоуправления перед населением от ответственности перед физическими лицами?
3. В чем, на ваш взгляд, суть создания временной финансовой администрации?
4. Решите казус. Население муниципального образования обратилось к губернатору области с предложением провести отзыв главы данного муниципального образования. Губернатор назначил дату проведения отзыва и отдал распоряжение областной избирательной комиссии организовать процедуру отзыва. Оцените действия губернатора. Как законодательно регулируется процедура отзыва главы муниципального образования?

## **Тема 11. Международно-правовое регулирование зарубежного опыта организации местного самоуправления и территориального управления в современном мире**

### Задание для подготовки

1. Прочтите статьи С.В. Бондарева и Н.С. Тимофеева и письменно ответьте на вопрос: каковы теоретико-методологические основы формирования местного самоуправления в российском и зарубежном политико-правовом пространстве, как они связаны с современными моделями местного самоуправления и какая концепция местного самоуправления законодательно закреплена в современной России?

## **Тема 12. Становление и развитие местного самоуправления в отдельных субъектах Российской Федерации в переходный период**

### Задание для подготовки.

1. Что общего в становлении местного самоуправления в России в 90-ые годы в субъектах РФ?
2. Сделайте подборку научной и учебной литературы по вопросу «Становление местного самоуправления в Республике Ингушетия в постсоветский период».

### **3.2. Промежуточная аттестация**

#### ***Типовые вопросы к промежуточной аттестации (экзамен)***

1. Конституционная модель местного самоуправления, ее основные черты.
2. Значение теорий местного самоуправления в становлении конституционной модели местного самоуправления в РФ.
3. Общие принципы организации местного самоуправления.
4. Некоторые проблемы институализации местного самоуправления в РФ.
5. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления: теоретико-правовые основы, формы, принципы.
6. Полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов в сфере организации местного самоуправления: проблемы разграничения.
7. Понятие вопросов местного значения. Вопросы местного значения различных видов муниципальных образований.
8. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: порядок и пределы наделения, контроль за осуществлением.
9. Законы Республики Ингушетия о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
10. Основные этапы развития правовой основы местного самоуправления в РФ.
11. Законы Республики Ингушетия о местном самоуправлении: общая характеристика.
12. Федеральное и региональное законодательство о местном самоуправлении: проблемы соотношения и систематизации.
13. Территориальная основа местного самоуправления: понятие правовое регулирование в РФ и РИ.
14. Правовое закрепление принципов территориальной организации местного самоуправления. Виды муниципальных образований в РФ.

15. Административно-территориальное устройство и организация местного самоуправления.
16. Принципы муниципального образования. Порядок их установления и изменения. Закон РИ «О статусе и границах муниципального образования в Республике Ингушетия».
17. Муниципально-правовые акты: понятие, юридическая природа, виды, система. Административный регламент.
18. Устав муниципального образования: понятие, вступление в силу, регистрация. Государственный регистр уставов муниципальных образований.
19. Республиканский регистр нормативных правовых актов органов местного самоуправления.
20. Формы непосредственной демократии и консультативные формы в местном самоуправлении: проблемы реализации.
21. Территориальное общественное самоуправление: понятие, порядок организации и осуществления.
22. Способы учета мнения населения на муниципальном уровне: сходы, опросы, собрания, конференции и др.
23. Экономическая основа местного самоуправления: понятие, субъекты права муниципальной собственности.
24. Муниципальное имущество: понятие, состав, реестр. Управление муниципальным имуществом.
25. Местный бюджет: принципы построения, доходы и расходы, его роль.
26. Бюджетный процесс в муниципальном образовании.
27. Конституционно-экономический подход к совершенствованию местного самоуправления.
28. Организационная основа местного самоуправления: понятие, элементы.
29. Структура органов местного самоуправления: понятие, законодательное закрепление, проблемы.
30. Представительный орган местного самоуправления: порядок формирования, работы, правовое регулирование в РИ.
31. Должностные лица местного самоуправления: глава муниципального образования, глава местной администрации.
32. Организационные модели местного самоуправления в РФ и РИ.
33. Особенности осуществления местного самоуправления в городском округе г.Магас.
34. Понятие и виды юридической ответственности: некоторые дискуссионные вопросы.
35. Структура, функции и принципы ответственности субъектов муниципально-правовых отношений.
36. Правовое регулирование юридической ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления в РФ.
37. Теоретико-методологические основы формирования местного самоуправления в российском и зарубежном политико-правовом пространстве.
38. Основные правовые системы местного самоуправления. Особенности современной российской системы местного самоуправления.
39. Становление местного самоуправления в Республике Коми в переходный период.
40. Становление местного самоуправления в Курской области в переходный период.

***Методические материалы, определяющие процедуры оценивания достижения запланированных результатов обучения по дисциплине (модулю)***  
***Текущая аттестация***

При оценивании устного опроса и участия в дискуссии на семинаре (практическом занятии) учитываются:

- степень раскрытия содержания материала;
- изложение материала (грамотность речи, точность использования терминологии и символики, логическая последовательность изложения материала);
- знание теории изученных вопросов, сформированность и устойчивость используемых при ответе умений и навыков.

Для оценивания результатов обучения в виде знаний используются такие процедуры и технологии как тестирование и опрос на семинарах (практических занятиях).

Для оценивания результатов обучения в виде умений и владений используются следующие процедуры и технологии:

- практические контрольные задания (далее – ПКЗ), включающих одну или несколько задач (вопросов) в виде краткой формулировки действий (комплекса действий), которые следует выполнить, или описание результата, который нужно получить.

По сложности ПКЗ разделяются на простые и комплексные задания.

Простые ПКЗ предполагают решение в одно или два действия. К ним можно отнести: простые ситуационные задачи с коротким ответом или простым действием; несложные задания по выполнению конкретных действий. Простые задания применяются для оценки умений. Комплексные задания требуют многоходовых решений как в типичной, так и в нестандартной ситуациях. Это задания в открытой форме, требующие поэтапного решения и развернутого ответа, в т.ч. задания на индивидуальное или коллективное выполнение проектов, на выполнение практических действий или лабораторных работ. Комплексные практические задания применяются для оценки владений.

Типы практических контрольных заданий:

- задания на установление правильной последовательности, взаимосвязанности действий, выяснения влияния различных факторов на результаты выполнения задания;
- установление последовательности (описать алгоритм выполнения действия),
- нахождение ошибок в последовательности (определить правильный вариант последовательности действий);
- указать возможное влияние факторов на последствия реализации умения и т.д.
- задания на принятие решения в нестандартной ситуации (ситуации выбора, многоальтернативности решений, проблемной ситуации).

Оценивание обучающегося на текущей аттестации осуществляется в соответствии с критериями, представленными в п. 2, и носит балльный характер.

**Промежуточная аттестация**

Форма промежуточной аттестации: экзамен.

При проведении промежуточной аттестации студент должен ответить на вопросы теоретического характера и практического характера.

При оценивании ответа на вопрос теоретического характера учитывается:

- теоретическое содержание не освоено, знание материала носит фрагментарный характер, наличие грубых ошибок в ответе;
- теоретическое содержание освоено частично, допущено не более двух-трех недочетов;
- теоретическое содержание освоено почти полностью, допущено не более одного-двух недочетов, но обучающийся смог бы их исправить самостоятельно;
- теоретическое содержание освоено полностью, ответ построен по собственному плану.

При оценивании ответа на вопрос практического характера учитывается объем правильного решения.

Основой для определения оценки служит уровень усвоения студентами материала, предусмотренного рабочей программой дисциплины.